

---

# ÉTAT DES LIEUX *des* COOPÉRATIONS INTERRÉGIONALES *des* CESER

---



CESER de France 

Juillet 2023

## RAPPEL DU CONTEXTE

**C**ESER de France rassemble les 23 président/es de CESER (Conseils économiques, sociaux et environnementaux régionaux, comprenant les Conseils de même nature : CESEC, CSCE, CESECE, etc.). Constatant des coopérations régulières entre les CESER, l'association a souhaité mener un travail de recensement et de qualification de ces coopérations interrégionales.

### Les enjeux :

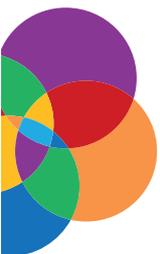
- Recenser les types de coopérations interrégionales entre CESER ;
- Recenser les types de coopérations transfrontalières et transnationales des CESER (entendu frontières nationales) ;
- Valoriser ces coopérations.

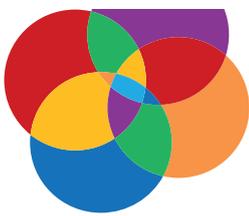
Les coopérations interrégionales s'entendent comme des travaux entre différents CESER mais également entre les CESER et les organismes étrangers à vocation identique, voire entre les CESER et les pouvoirs publics locaux à l'étranger. Pour ces deux dernières, lorsque le territoire est limitrophe, on parle de coopération transfrontalière.

Un groupe de travail « Coopérations interrégionales et Relations avec l'Union européenne » composé des CESER et représentants suivants a été désigné sous le pilotage de Jean-Louis CHAUZY.

NOM	PRÉNOM	CESER
BEVALOT	Françoise	BOURGOGNE-FRANCHE-COMTE
CHAUZY	Jean-Louis	OCCITANIE
DANIEL	Justin	MARTINIQUE
DEGROOTE	Laurent	HAUTS-DE-FRANCE
EROUART	Danièle	HAUTS-DE-FRANCE
HARSTER	Patrice	GRAND-EST
HOLLANDER	Gabriel	HAUTS-DE-FRANCE
LEGER	Jean-Luc	NORMANDIE
LONEUX	Catherine	BRETAGNE
RENAUDIN	Philippe	GRAND-EST
SILVA VARISCO	Rita	NOUVELLE-AQUITAINE
SORRES	Joël	LA REUNION
THERET	Bruno	GRAND-EST
UGARTE	Patrick	CENTRE-VAL DE LOIRE

**Le groupe de travail a organisé son recensement en 2 parties :** les travaux conduits en coopération par les CESER (I.) et les structures pérennes de coopération interrégionale (II.). A partir de ces recensements, le groupe de travail montre la pertinence et la valeur ajoutée de ces coopérations (III.), et établit une synthèse assortie de perspectives (IV.).





## I - RECENSEMENT DES TRAVAUX CONDUITS EN COOPÉRATION PAR LES CESER

Au terme du recensement, et rien que sur les quelques dernières années, 23 travaux ont été menés par les CESER en coopération interrégionale.

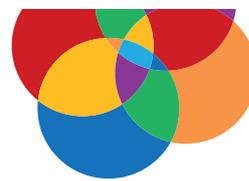
PARTENAIRES CONCERNÉS PAR LA COOPÉRATION	THÈME	EXEMPLES DE TRAVAUX, ET VALORISATION
CESER La Réunion, AFOA (Comores, Seychelles, Madagascar, Maurice, Zimbabwe).	Gouvernance partagée sur les accords économiques.	Note d'urgence - Avril 2021 : « La réouverture des négociations de l'accord de partenariat économique (APE) entre l'Union européenne et les pays de l'Afrique orientale et australe »
CESER Centre-Val de Loire, CESER Île-de-France	Aménagement du territoire.	Rapport - 2021 : « Pour un aménagement concerté et équilibré des franges franciliennes : quelles nouvelles coopérations interrégionales ? »
CESER Centre-Val de Loire, CESER Normandie, CESER Pays de la Loire	Aménagement du territoire.	Rapport - Juin 2015 : « Le Perche en route vers un grand projet de territoire Plaidoyer pour une Conférence Territoriale de Développement Local »
CESER Hauts-de-France, CESER Grand-Est	Culture et tourisme Evaluation des politiques publiques Aménagement du territoire et cohésion sociale, lutte contre les inégalités, Transfrontalier.	2 réunions de travail - 2022
CESER Normandie, CESER Hauts-de-France	Canal Seine Nord Europe et port fluvio-maritime HAROPA / Gestion de l'eau / Enjeux du littoral, Promouvoir les voies navigables.	Réunion - 14 juin 2022 « Contribution des CESER HDF et Normandie à la consultation sur le document stratégique de façade (DSF) Manche Est-Mer du Nord, 16 janvier 2019 »
CESER Normandie, CESER Île-de-France, CESER Hauts-de-France	« Axe Seine / Canal Seine-Nord Europe : une complémentarité à bâtir, des conditions de réussite à définir au service du développement des trois régions »	Avis - 2017 : « Axe Seine / Canal Seine-Nord Europe : Une complémentarité à bâtir, Des conditions de réussite à définir Au service du développement des trois régions »
CESER Occitanie, CESEC Corse, CESER Provence-Alpes-Côte d'Azur, CES de Murcie, CES des Îles Baléares, d'Andalousie, CES Catalogne (dans le cadre du GECT Eurorégion).	Pollution des plastiques en mer Méditerranée.	Conférence - 29 septembre 2022 sur les pollutions plastiques en mer Méditerranée, signature d'un manifeste sur la pollution plastique et engagements de la charte signée le 29 septembre 2022.
CESER Occitanie, Conseil Syndical transfrontalier	Mobilité et travail des saisonniers.	Contributions aux sessions - 2021
CESER Occitanie, CES Catalogne, CES des Îles Baléares	Evolution des territoires à l'horizon 2040-2050.	Conférence de presse - 2019

PARTENAIRES CONCERNÉS PAR LA COOPÉRATION	THÈME	EXEMPLES DE TRAVAUX, ET VALORISATION
CESER Normandie, CESER Bretagne, CESER Nouvelle-Aquitaine, CESER Pays de la Loire (dans le cadre de CESER de l'Atlantique).	Dynamiques de développement régional, démographie, qualité de vie, emploi, économie, mobilités, environ- nement, coopération interrégionale.	Rapport - 2020 : « <i>Une nouvelle dynamique de développement de la façade atlantique</i> », webinaire de présentation.
CESER Normandie, CESER Bretagne, CESER Nouvelle-Aquitaine, CESER Pays de la Loire (dans le cadre de CESER de l'Atlantique).	Document stratégique de façade, stratégie maritime, politique maritime intégrée.	Réponse à la consultation nationale « projets de stratégies de façade », <i>présentation et échanges avec le groupe d'études Littoral de l'Assemblée nationale - 2019.</i>
CESER Normandie, CESER Bretagne, CESER Nouvelle-Aquitaine, CESER Pays de la Loire (dans le cadre de CESER de l'Atlantique).	Macro-région atlantique, dévelop- pement régional, politique maritime intégrée, gouvernance, coopération interrégionale.	Etude sur le projet de macro-région atlantique - en cours - 2023.
CESER Nouvelle-Aquitaine, Pays de la Loire, Bretagne, Normandie, Centre- Val de Loire ; CES Pays Basque, Anda- lousie, Galice, Îles Canaries, Estréma- dure, Castille et León ; Forum Oceano au Portugal (dans le cadre du Réseau transnational atlantique (RTA).	RTE-T, réseaux de transports, rail, fret, ports, hinterlands, intermodalité.	Publication de 2 contributions en avril 2021 et en octobre 2022. <i>Réponse à une consultation publique de la Commission européenne, webinaire interne au réseau.</i>
CESER Auvergne-Rhône-Alpes, CES flamand (SERV), CES de la communauté de Valence (Espagne), Syndicat tchèque, 4 partenaires allemands dont le SBG, centre de formation en apprentissage en Saxe et le MITZ, centre de forma- tion pour le développement écono- mique de la région Saxe-Anhalt. - GIB, institution de la politique de l'emploi du gouvernement régional en Rhénanie du nord-Westphalie	Questions digitales et numériques, Social, formation, Politique de l'emploi, prévention des nouvelles inégalités, Politique économique et de l'innova- tion, Rôle des partenaires sociaux, Dialogue social et la numérisation des pratiques.	Travaux : Le numérique et les partenaires sociaux - 2020.
CESER Nouvelle-Aquitaine CES Pays basque,	Innovation, économie sociale et solidaire, « Tiers secteur ». 1. les poli- tiques régionales familiales, d'habitat social et de vieillissement ainsi que les politiques d'accompagnement de l'économie sociale et solidaire (en Nouvelle-Aquitaine) et 2. Sur le modèle du troisième secteur social basque ainsi que ses acteurs et son cadre juridique et institutionnel.	Participation des services et des élus des deux conseils lors des rencontres - 2019. <i>Publication par le CESER de Nouvelle-Aquitaine d'une synthèse de la rencontre de février 2019.</i> <i>Rapport « Mobilité transfrontalière en lien avec la formation et l'emploi » .</i>



PARTENAIRES CONCERNÉS PAR LA COOPÉRATION	THÈME	EXEMPLES DE TRAVAUX, ET VALORISATION
CESER Bourgogne-Franche-Comté, CESER Grand-Est, CESER Auvergne-Rhône-Alpes	Partage d'expérience Prise en compte institutionnelle de la coopération transfrontalière	Rapport du CESER Bourgogne- Franche-Comté - Juin 2022 : « Prendre la mesure de la proximité de la Suisse, une question régionale »
CESER Bourgogne-Franche-Comté, CESER Centre-Val de Loire	Saisine citoyenne par voie de pétition.	Réunion en 2022 <i>Appui sur l'expérience du ceser centre de val de loire pour la Mise en place en Bourgogne-Franche-Comté.</i>
CESER Bourgogne-Franche-Comté, CESER Auvergne-Rhône-Alpes, CESER Occitanie, CESER Provence-Alpes-Côte d'Azur.	Participation au Comité de bassin / Gestion de l'eau.	Participation des CESER au Comité de bassin à tour de rôle - 2021.
CESER Grand-Est (dans le cadre du CES de la Grande Région).	Coopération transfrontalière : formation, santé, économie, social, population, cadre de vie.	Avis 2022 : "Les bassins de vie trans- frontaliers, laboratoires de l'intégra- tion européenne". Rapport avis - 2021 - 2022 : <i>Rapport sur la situation économique et sociale de la Grande Région.</i>
CESER Hauts-de-France, CESER Grand-Est.	Europe, coopération transfrontalière et interrégionale.	Pas de concrétisation pour l'instant.
CESER Bourgogne-Franche-Comté, CESER Grand-Est.	Coopération transfrontalière et interrégionale.	Pas de concrétisation pour l'instant.
CESER Provence-Alpes-Côte d'Azur	Coopération transfrontalière.	Avis - Octobre 2022 - <i>Quelles mesures pour améliorer et renforcer les coopé- rations transfrontalières avec l'Italie ?</i>
CESER Île-de-France, CESER Hauts-de-France, CESER Centre-Val de Loire, CESER des Pays de la Loire, CESER Bretagne	Promotion du ferroviaire fret et voyageurs.	Promotion de la route ferroviaire du blé (Centre-Val de Loire - Normandie), Modernisation des voies ferroviaires : Rouen - Amiens ; Caen - Tours ; Caen - Rennes. Ouvertures ou réouvertures de lignes ferroviaires de proximité - 2022.
Ceser Bourgogne-Franche-Comté Ceser Auvergne- Rhône-Alpes	Transport fluvial.	Travail en cours.





## II. RECENSEMENT DES STRUCTURES DE COOPÉRATION

Le groupe de travail a recensé les structures pérennes de coopérations des CESER décrites selon le tableau ci-dessous :

Identité de la structure / Date de création	Cadre juridique	Cartographie
<b>GRANDE REGION / 1995</b> ( <a href="https://www.granderegion.net/">https://www.granderegion.net/</a> )	Groupement européen de coopération territoriale	
<b>CESER DE FRANCE / 1983</b> ( <a href="http://www.ceserdefrance.fr/">http://www.ceserdefrance.fr/</a> )	Association	
<b>CESER DE L'ATLANTIQUE / 1997</b> ( <a href="https://ceser.paysdelaloire.fr/liste-ceser-atlantique/">https://ceser.paysdelaloire.fr/liste-ceser-atlantique/</a> )	Association	

**Identité de la structure / Cadre juridique** / **Cartographie**  
**Date de création**

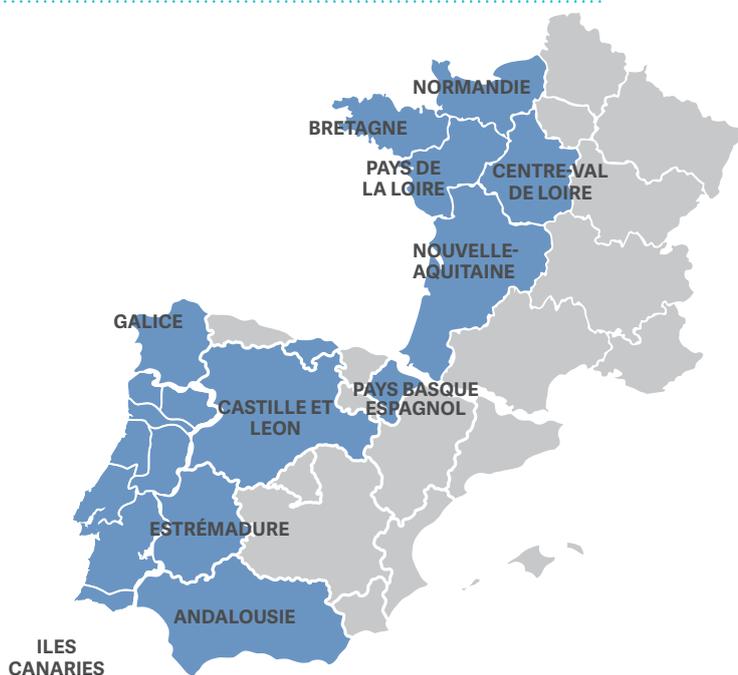
Convention de partenariat réciproque CESEC Polynésie française ; CESE Nouvelle-Calédonie ; CCSE Wallis-et-Futuna / 2014

Convention



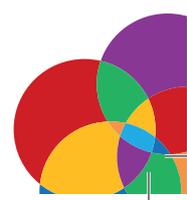
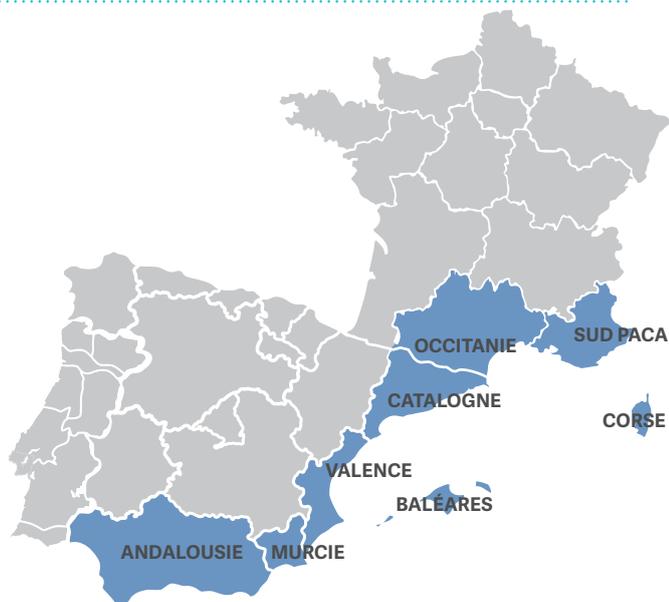
RESEAU TRANSNATIONAL ATLANTIQUE (RTA) / 2003 (<https://rta-atn.org/>)

Charte



ARC MEDITERRANEEN / 2023

Réseau sans structuration juridique



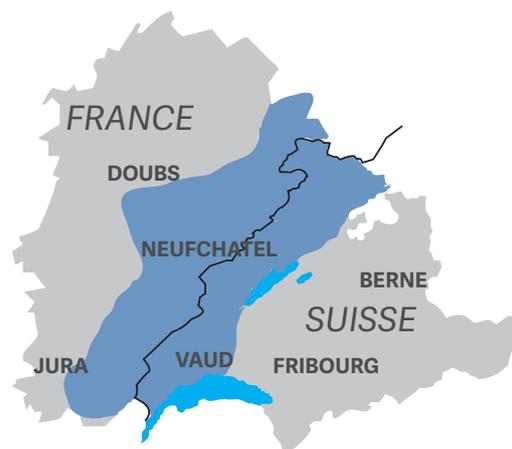
**Identité de la structure /  
Date de création**

**Cadre juridique**

**Cartographie**

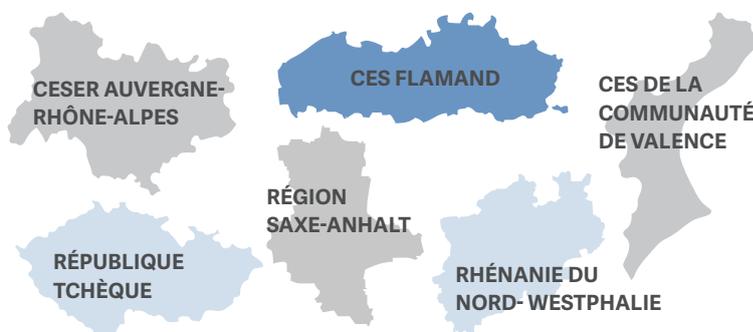
ARC JURASSIEN /  
Participation du CESER  
Bourgogne Franche Comté  
(<https://www.arcjurassien.org>)

Réseau sans  
structuration  
juridique



Initiative portée par le SERV  
(CES flamand), incluant le  
CESER Auvergne-Rhône-Alpes  
/2018 à 2020.

Réseau sans  
structuration  
juridique



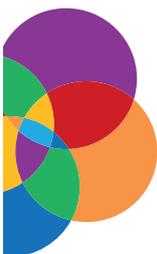
RHIN SUPERIEUR / 2008  
(CESER Grand-Est - [https://  
www.rmtmo.eu/fr/](https://www.rmtmo.eu/fr/))

Informel



Coopération bilatérale entre  
CESER de Nouvelle-Aquitaine  
et le CES Pays Basque.  
Coopération / 2022

Informel



### III. VALORISATION DE CES COOPÉRATIONS

10 structures de coopérations interrégionales dans lesquelles les CESER ont une implication plus ou moins directe ont été recensées.

Les cadres juridiques sont variés : 3 associations, 1 groupement européen de coopération territoriale (GECT) et 2 conventions. Les structures formelles dotées de personnel et de budget en propre sont peu nombreuses. La plupart des structures utilisent les personnels des CESER avec des personnels des exécutifs régionaux et/ou de l'Etat. Les gouvernances de chacune des structures sont marquées par une forte collégialité.

#### > Focus sur les GECT

Les groupements européens de coopération territoriale (GECT) ont été créés pour faciliter la coopération transfrontalière, transnationale et interrégionale entre les États membres ou leurs collectivités régionales et locales. Les GECT permettent à ces partenaires de mettre en œuvre des projets communs, d'échanger des compétences et d'améliorer la coordination en matière d'aménagement du territoire.

<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/fr/sheet/94/groupements-europeens-de-cooperation-territoriale-gect->

Les coopérations interrégionales renforcent la légitimité et la représentativité territoriale des positions interrégionales portées à l'échelon national ou européen. A titre d'exemple, le RTA est partenaire de la Commission Arc Atlantique de la Conférence des régions périphériques maritimes. Egalement, la conférence "Sauvons la Méditerranée" en septembre 2022 a permis de renforcer le poids du propos sur l'enjeu des pollutions plastiques. Par ailleurs les positions du RTA sont reprises par des eurodéputé/es. Des déplacements de représentations sont organisés à Bruxelles.

Elles permettent d'accéder à des profils de haut niveau pour les auditions : eurodéputé/es, audition de la Secrétaire des Relations extérieures de Communauté autonome du Pays basque par exemple.

Elles offrent une mutualisation possible des ressources pour élaborer des contributions pertinentes concernant la politique de coopération territoriale européenne, à titre d'exemples : GECT - Eurorégions (les Conseils des régions les composants) ; Macro-région atlantique.

Enfin, ces coopérations participent au partage d'expériences et de pratiques entre CESER.

En résumé, les principales motivations à coopérer entre CESER :

- Echanger et s'enrichir mutuellement sur les bonnes pratiques de manière thématique ;
- Traiter les problématiques rencontrées sur un territoire commun identifié et défini ;
- Renforcer voire construire une force politique de la société civile par rapport aux élus locaux, aux institutions nationales voire internationales ;
- Mutualiser des ressources et des recueils d'information.

Dans le recensement effectué, plusieurs thématiques reviennent régulièrement dans le cadre de coopérations interrégionales ;

- > **Aménagement et gestion du cadre de vie** : franges franciliennes, infrastructures linéaires, mobilités, autoroutes maritimes, flux de transports de fret, foncier et zéro artificialisation nette du sol ;
- > **Changement climatique et transitions** : équipements et planification énergétiques (hydrogène); pollution plastique en Méditerranée, tourisme, performance industrielle ;
- > **Harmonisations sociales et administratives** : travail transfrontalier, reconnaissance des diplômes, levée des obstacles aux frontières, santé, pêche, BREXIT ;
- > **Gouvernance et questions institutionnelles**, comités de bassins et comités de massifs, parcs naturels, accords économiques et politiques, suivi des contrats de plan interrégionaux Etat-Régions (CPIER) ;
- > **Prospective territoriale commune.**



## IV. SYNTHÈSE

Les membres du groupe de travail ont constaté la richesse et l'utilité des coopérations interrégionales et transfrontalières.

A l'occasion d'une audition de Jean PEYRONY, directeur général de l'association de la Mission opérationnelle transfrontalière (MOT) les membres du groupe ont conforté l'idée selon laquelle la réalité transfrontalière vécue au niveau local est moins comprise et appréhendée à l'échelon national. Auditionné par le groupe de travail, Philippe VOIRY, ambassadeur pour les commissions intergouvernementales, la coopération et les relations transfrontalières admet au niveau national que les questions transfrontalières se situent souvent dans un « angle mort » des politiques publiques, alors que la frontière (comme « espace » et non « limite ») reflète la bonne relation entre Etats, et peut constituer le berceau de projets communs. A titre d'exemple, le projet européen s'est historiquement consolidé dans des zones frontalières pour qu'un projet économique structurant (CECA) supplante des antagonismes politiques d'après-guerre.

La coopération interrégionale a pour intérêt de mobiliser et de répondre aux acteurs directement impliqués dans les régions concernées par un thème.

Plusieurs CESER ont engagé des coopérations infra-régionales avec les Conseils de développement, à l'échelle des intercommunalités ou des anciens « pays ». Soulevant

la question de l'échelle pertinente d'action des coopérations, plusieurs CESER utilisent l'expertise des Conseils de développement pour alimenter leurs réflexions. Ces coopérations participent au principe de « continuum démocratique » et permettent de partager les engagements de la société civile.

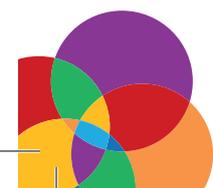
Au-delà des concepts d'organisation, les coopérations interrégionales et transfrontalières répondent pragmatiquement aux nécessités de mise en place de projets structurants (aménagement, coordination et programmation de politiques publiques nationales).

Ces coopérations peuvent être mieux valorisées à l'échelon régional. En effet, le groupe de travail déplore parfois un manque de considération de ces coopérations expliqué par exemple par l'éloignement géographique par rapport à la frontière traitée (le cas de la Nièvre par rapport aux territoires locaux jouxtant la frontière Suisse en Bourgogne-Franche-Comté ou de la Haute-Vienne par rapport aux territoires locaux jouxtant la frontière espagnole en Nouvelle-Aquitaine).

Au titre des évolutions repérées par le groupe de travail : le modèle de gouvernance des Comités de Bassin intégrant les CESER pourrait être repris comme exemple pour les Comités de Massif dont le périmètre dépasse les frontières administratives régionales.

Adoption du document – Assemblée générale CESER de France du 29/06/2023.

<b>POUR</b>	<b>12</b>
<b>CONTRE</b>	<b>0</b>
<b>ABSTENTION</b>	<b>0</b>
<b>NE PREND PAS PART AU VOTE</b>	<b>0</b>





# CESER de France

**CESER DE FRANCE**

9, place d'Iéna

75775 PARIS Cedex 16

Tél. 01 47 23 37 02

[ceserdefrance@lecese.fr](mailto:ceserdefrance@lecese.fr)

<http://www.ceserdefrance.fr/>

